

*Incentivos a la
inversión en energías
renovables a través del
régimen de promoción
de inversiones*

Julio 2015



INCENTIVOS A LA INVERSIÓN EN ENERGÍAS RENOVABLES A TRAVÉS DEL RÉGIMEN DE PROMOCIÓN DE INVERSIONES

Elaborado por las Áreas de Atención al Inversor e Inversiones y Competitividad
Unidad de Apoyo al Sector Privado (UnASeP)
Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)

RESUMEN EJECUTIVO

Según se establece en los lineamientos estratégicos de la política energética, aprobados en el año 2008 por el Poder Ejecutivo, el objetivo central de la misma es la satisfacción de todas las necesidades energéticas nacionales, a costos que resulten adecuados para todos los sectores sociales y que aporten competitividad al país, promoviendo hábitos saludables de consumo energético, procurando la independencia energética del país en un marco de integración regional, mediante políticas sustentables tanto desde el punto de vista económico como medioambiental, utilizando la política energética como un instrumento para desarrollar capacidades productivas y promover la integración social.

La inversión en energías renovables ha sido incentivada por el gobierno a través de varias herramientas, entre ellas, el Régimen General de Promoción de Inversiones y Decretos sectoriales en el marco de la Ley 16.906.

El presente trabajo presenta un análisis con un enfoque en el objetivo declarado del proyecto, con el propósito de lograr un relevamiento más abarcativo del que surge del giro de actividad. Dicho enfoque pone de relieve sobretudo la creciente importancia de otros tipos de energías además de la eólica, que destacan en número de proyectos aunque no tanto en montos de inversión por tratarse de proyectos o parte de proyectos de menor porte.

En este marco, en el período 2010-2014 se recomendaron un total de 137 proyectos cuyos objetivos han sido la inversión en energías renovables, por un monto total de inversión asociada de U\$S 2.404 millones, alcanzando su máximo histórico en el año 2013 (U\$S 1.370 millones).

En lo que refiere a cantidad de proyectos recomendados que tienen en su objetivo energías renovables, el 19% corresponde a proyectos de Parques Eólicos y el 81% a proyectos de otras energías renovables. Lideran aquellos que tienen como objetivo la inversión en Fotovoltaica (26%) y Eficiencia energética - luminarias LED (23%).

Referente a monto de inversiones, el 77% de la inversión total de los proyectos que invierten en energías renovables corresponde a Parques Eólicos y el otro 33% a las otras energías renovables. Este comportamiento, tan diferente al de cantidad de proyectos, responde al cuantioso importe que insumen los proyectos de parques eólicos versus los importes de los proyectos de otras energías renovables cuyo porte es mucho menor.

Por último, si bien en cantidad de proyectos, el 40% de los proyectos de energías renovables se ubican en la capital del país, en montos de inversión es en el interior donde se registran las mayores inversiones (92%), especialmente en los departamentos de Tacuarembó, Maldonado y Flores con un 16% los dos primeros y un 15% el tercero.

Palabras claves: política energética, competitividad, energías renovables, parques eólicos.



ÍNDICE

1 – INTRODUCCIÓN..... 4

2 – ANÁLISIS ESTADÍSTICO DE LOS INCENTIVOS A LA INVERSIÓN EN ENERGÍAS RENOVABLES 5

 2.1 Metodología..... 5

 2.2 Conceptos básicos y definiciones..... 5

 2.3 Análisis estadístico de los proyectos recomendados que invirtieron en energías renovables..... 6

 2.3.1 Clasificación de los proyectos con inversiones en energías renovables por objetivo del proyecto 6

 2.3.2 Clasificación de los proyectos con inversiones en energías renovables por departamento 8



JOSÉ ARTIGAS
UNIÓN DE LOS PUEBLOS LIBRES
BICENTENARIO.UY

UnASeP
Unidad de Apoyo al Sector Privado



República Oriental del Uruguay
Ministerio de Economía y Finanzas

1 – INTRODUCCIÓN

Dada la creciente importancia que ha adquirido en los últimos años la inversión en energías renovables, tanto por sus beneficios económicos y medioambientales, así como por su creciente demanda, es que se considera relevante abordar nuevamente el tema, esta vez con un enfoque en el objetivo declarado del proyecto, con el propósito de lograr un relevamiento más abarcativo.

El año pasado la UnASeP publicó un informe sobre la *Promoción de Inversiones en Energías Renovables*¹. En el mismo se realizó un relevamiento sobre la normativa regulatoria del Sistema Eléctrico Nacional, una descripción sobre los distintos regímenes de beneficios fiscales existentes en nuestro país para la inversión en energías renovables, así como también sobre las herramientas de fomento a la inversión en las mismas y por último, se presentó un análisis estadístico sobre la promoción de inversiones en energías renovables, partiendo de una clasificación general por giro de actividad, sin detenerse en el objetivo del proyecto.

El enfoque del presente trabajo pone de relieve sobretudo la creciente importancia de otros tipos de energías además de la eólica, que destacan en número de proyectos aunque no tanto en montos de inversión por tratarse de proyectos o parte de proyectos de menor porte.

¹ Para acceder al informe haga clic en el siguiente link:

http://unasep.mef.gub.uy/innovaportal/file/9908/1/20140801_promocion_inv_energ_renov.pdf



2 – ANÁLISIS ESTADÍSTICO DE LOS INCENTIVOS A LA INVERSIÓN EN ENERGÍAS RENOVABLES

2.1 Metodología

La información para este estudio se obtiene de los datos que releva mensualmente el Área de Inversiones y Competitividad en base a los proyectos recomendados por la COMAP al Poder Ejecutivo.

El marco temporal del estudio comprende a todos los proyectos que han sido recomendados entre enero de 2010 y diciembre de 2014.

El abordaje que se realiza es el siguiente: se parte de un total de 3.642 proyectos recomendados por la COMAP en el período 2010-2014; se seleccionan aquellos que han utilizado el indicador P+L, en total 438 proyectos. Se tomó en cuenta el hecho que todos los proyectos que invirtieron en energías renovables – sea éste su principal objetivo o no – utilizaron el indicador P+L para lograr la declaración de proyecto promovido. El paso siguiente fue identificar, dentro de los anteriores, aquellos proyectos que tenían como objetivo la inversión en energías renovables, con lo cual quedan un total a analizar de 137 proyectos.

El resto de los proyectos que utilizaron el indicador P+L y que no invirtieron en energías renovables quedan catalogados como *Otros*^{*2}.

El presente informe es más abarcativo que el informe de Julio de 2014, en el cual el punto de partida era el giro de actividad de la empresa. Por este criterio quedaron fuera de estudio múltiples proyectos que proponen en su objetivo inversiones en energías renovables aunque éste no fuera su giro principal.

2.2 Conceptos básicos y definiciones

La definición adoptada por la COMAP para la aplicación del indicador Producción Más Limpia es la realizada por el Programa de las Naciones Unidas para el medio ambiente (PNUMA), la que la define como “la aplicación continua de una estrategia ambiental, preventiva e integrada a los procesos productivos, a los productos y servicios, para incrementar la eficiencia global y reducir riesgos a los humanos y al medio ambiente”.

En el Anexo II - Guía para el cálculo de P+L³ se detallan una serie de bienes cuya incorporación serán computados como inversiones para el cálculo del indicador P+L. Dentro de los mismos, se encuentran aquellos que tienen relación directa con la inversión en energías renovables, entre ellos: paneles solares fotovoltaicos y colectores solares, molinos eólicos, dispositivos de iluminación LED y condensadores eléctricos, entre otros.

Por último, por la Ley de Inversiones no es necesario que la empresa tenga como giro de actividad la generación de energía para que pueda aplicar los indicadores antes mencionados; alcanza con que el objetivo de la inversión (total o parcial) del proyecto refiera a ese rubro.

² A saber, quedan comprendidos dentro de este concepto los proyectos cuyo objetivo consiste en incorporar tecnologías para obtener producción más limpia en sus procesos; implementar sistemas de riego; incrementar la eficiencia global, reduciendo riesgos humanos y del medio ambiente; ampliar la capacidad de producción y los biocombustibles, entre otros.

³ Para ver el anexo haga clic aquí: http://comap.mef.gub.uy/innovaportal/file/1677/1/20140912anexoii_guia_calculo_p+l.pdf

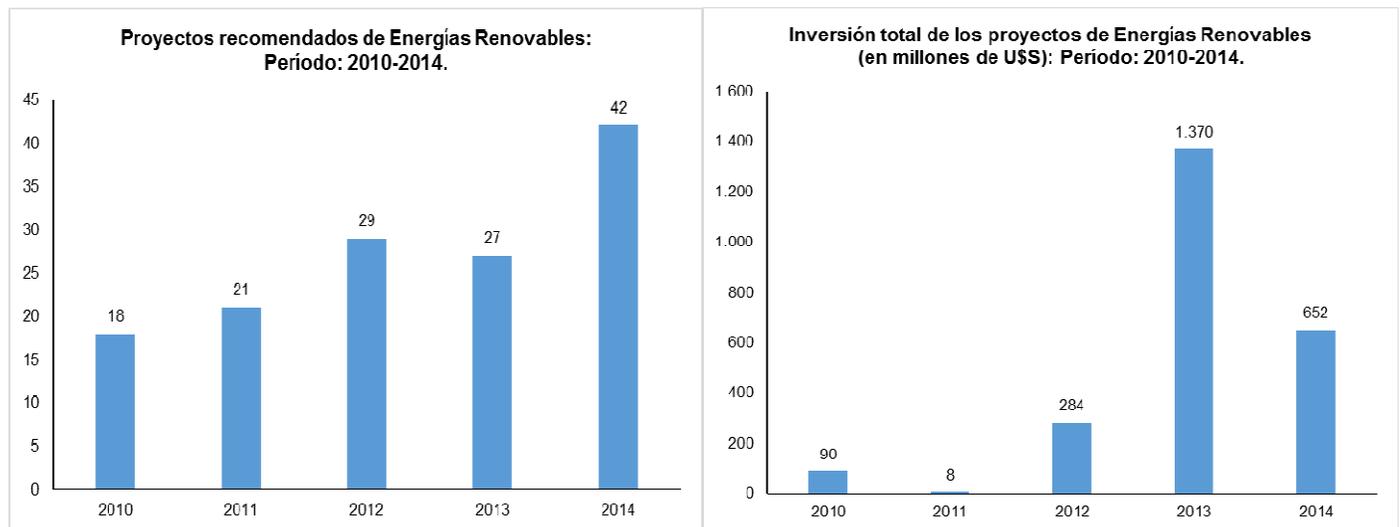


2.3 Análisis estadístico de los proyectos recomendados que invirtieron en energías renovables

En el período 2010-2014 se han recomendado un total de 137 proyectos cuyo **objetivo** ha sido la inversión en energías renovables, por un monto total de inversión de U\$S 2.404 millones.

Dentro de este grupo de proyectos de **Energías Renovables** quedan comprendidos los siguientes rubros: Parques Eólicos; Otras Eólicas (inversión en aerogeneradores principalmente); Fotovoltaica; Fotovoltaica y Eólica⁴; Biomasa; Otras Energías Renovables; Eficiencia Energética - luminarias LED; Otros - Potenciar el uso eficiente de energías.

La evolución de la cantidad de proyectos de energías renovables está caracterizada por un crecimiento sostenido en el período. En lo que refiere a montos de inversión, en los años 2013 y 2014 las inversiones en energías renovables se disparan, alcanzando su máximo histórico en el 2013 (U\$S 1.370 millones), producto de las fuertes inversiones que se registraron en esos años en parques eólicos⁵.

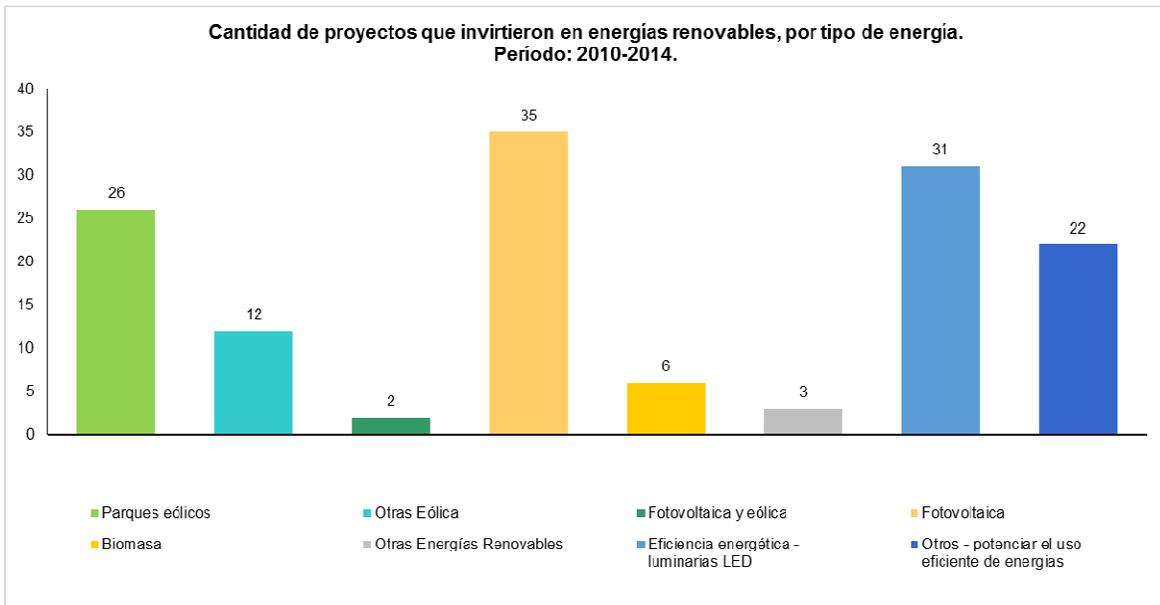


2.3.1 Clasificación de los proyectos con inversiones en energías renovables por objetivo del proyecto

En el total del período, en lo que refiere a cantidad de proyectos recomendados que tienen en su objetivo energías renovables, el 19% corresponde a proyectos de Parques Eólicos y el 81% a proyectos de otras energías renovables. Lideran aquellos que tienen como objetivo la inversión en *Fotovoltaica* (26%) y *Eficiencia energética - luminarias LED* (23%).

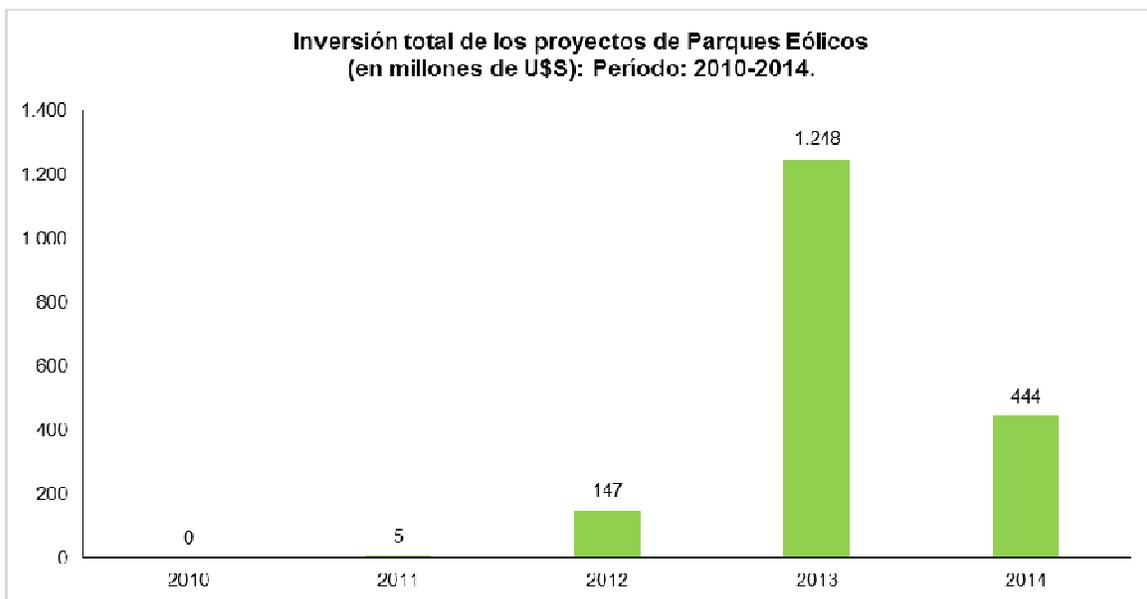
⁴ Por el objetivo del proyecto se sabe que la empresa invierte en energía fotovoltaica y eólica, pero no se puede deducir del mismo cuánto corresponde a la inversión en cada rubro.

⁵ En los años 2013 y 2014 se da una fuerte inversión en parques eólicos (43% de la inversión total recomendada en el primer caso y 30% en el segundo), los cuales utilizan el indicador P+L en su mayoría, por lo cual su influencia se ve reflejada en este estudio.



Referente a monto de inversiones, en el período 2010-2014 el 77% de la inversión total de los proyectos que invierten en energías renovables corresponde a Parques Eólicos y el otro 33% a las otras energías renovables. Este comportamiento, tan diferente al de cantidad de proyectos, responde al cuantioso importe que insumen los proyectos de parques eólicos versus los importes de los proyectos de otras energías renovables cuyo porte es mucho menor.

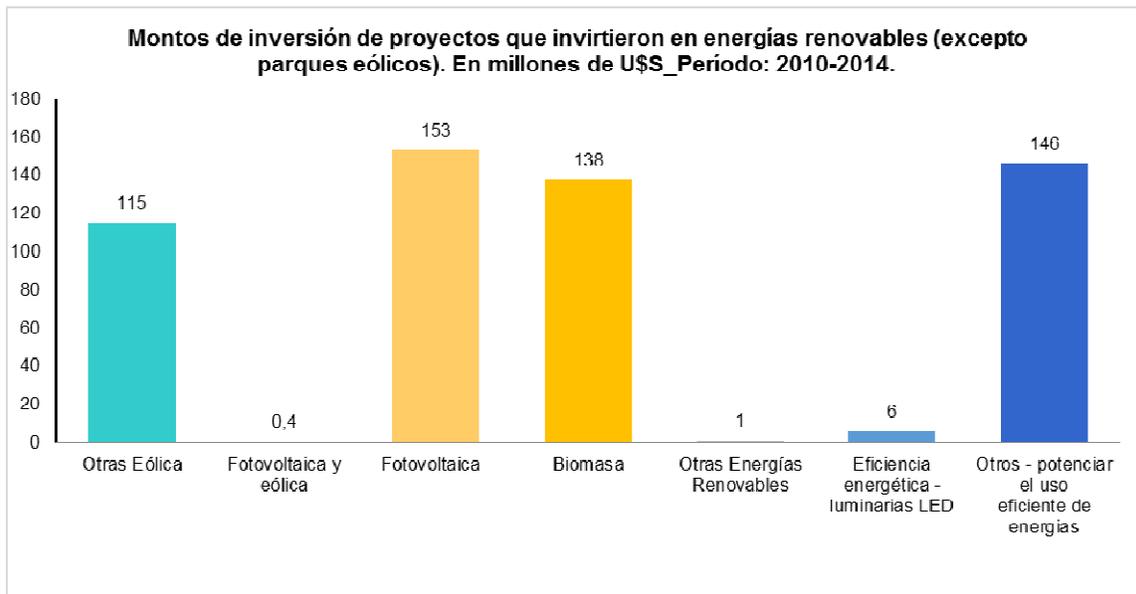
A los efectos de una mejor claridad, se muestra en una primera gráfica solamente las inversiones en Parques Eólicos y en la segunda, se presenta la distribución de las inversiones en las otras categorías de energías renovables.





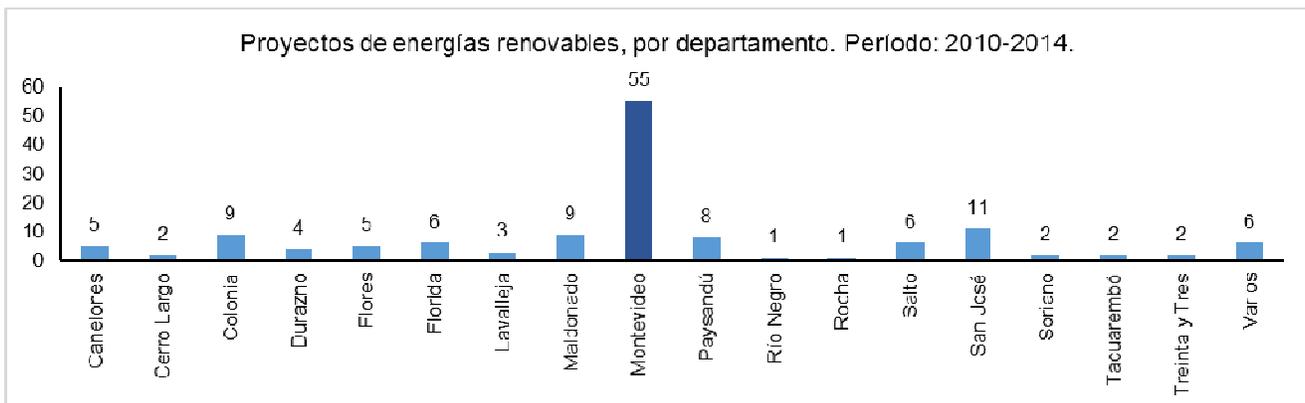
Las inversiones proyectadas en parques eólicos han crecido fuertemente en los últimos años, mostrando su punto máximo en el año 2013, año en el cual representa el 68% de la inversión total en parques eólicos.

Con respecto al resto de la inversión de los proyectos de energías renovables (el otro 33% del total), se destacan las inversiones en Fotovoltaica (con una participación del 27% de la inversión total en energías renovables excepto parques eólicos); Otros - potenciar el uso eficiente de energías (con un 26%) y la Biomasa (con un 25%). Por su parte, la inversión en aerogeneradores (Otras Eólica) representó el 21%.



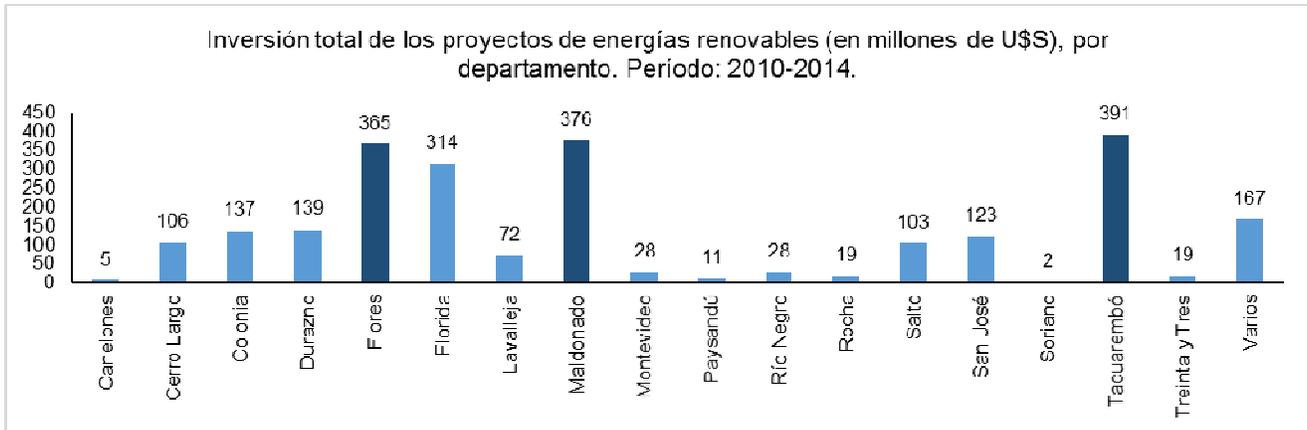
2.3.2 Clasificación de los proyectos con inversiones en energías renovables por departamento

En términos de cantidad de proyectos, entre los años 2010 y 2014, el 40% de los proyectos con inversiones en energías renovables se ubican en la capital del país.





En cuanto a montos de inversión, la situación cambia, ubicándose en la capital solamente el 1% y en todo el interior un 92%. El restante 7% se ubican en varios departamentos a la vez. Los departamentos de Tacuarembó, Maldonado y Flores son los que presentan los mayores montos (con un 16% los dos primeros y un 15% el tercero).



Este distinto comportamiento de la cantidad de proyectos y los montos de inversión asociados, respecto a su ubicación territorial, se explica por el hecho de que la inversión en parque eólicos, que son los de mayor monto, se realiza en el interior del país, mientras que en la capital predomina una mayor cantidad de proyectos pero de menor envergadura, cuyas inversiones tienen como objetivo principalmente la adquisición de colectores solares, la sustitución de la iluminación convencional por luminarias LED y la incorporación de equipos para uso más eficiente de la energía que consumen las empresas.